



ОБЩИНСКА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ В ОБЩИНА МОМЧИЛГРАД ЗА ПЕРИОДА

2026 г. – 2030 г.

Приета с Решение №90/Протокол №6 от 29.06.2026 г. на Общински съвет - Момчилград

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Общинската програмата за намаляване на риска от бедствия в община Момчилград е разработена на основание чл. 6д от Закона за защита при бедствия (ЗЗБ), за изпълнение на общинската програмата за намаляване на риска от бедствия и във връзка намаляване на риска определени с общинския план за защита при бедствия на община Момчилград.

Общинската програма е със срок на действие 5 години и обхваща периода 2026-2030 г. Тя следва да подпомогне изпълнението на областната програма, отчитайки необходимостта планираните дейности да бъдат ефективни, съгласувани, ресурсно осигурени и да обхващат всички сектори и опасности. Общинската програма ще спомогне за систематизиране на подхода за намаляване на съществуващите рискове и недопускане възникването на нови, повишаване на готовността и способностите за реагиране и бързото възстановяване след бедствия, при спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“.

Програмата на община Момчилград за намаляване на риска от бедствия определя целите, приоритетите и задачите за защитата при бедствия за периода 2026 до 2030 година.

Програмата съответства на целите определени в Националната стратегия за защита при бедствия, приета с решение на Министерски съвет РМС № 505/19.07.2018 год. и Национална програма за намаляване на риска от бедствия. Тя е основен документ за политиката в областта на предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия и определя насоките за създаване на ефективна, ресурсно и технически осигурена система за превенция и реагиране при бедствия.

В предстоящите десетилетия се очаква промените в климата да доведат до нарастване на честотата и мащаба на бедствията. По честите и по-силни бури и наводнения, както и дълготрайните засушавания и опустошителни горски пожари могат да окажат значително вредно въздействие върху съществуващите възможности на обществото, за справяне с последиците след подобни опасни събития. Поради тази причина и поради сложността и обхвата на бедствията е необходимо обединяване на усилията на всички отговорни институции и активното им включване в дейностите за намаляване на риска от бедствия, което очаква да доведе до значително намаляване на човешки, социални, икономически и природни щети и загуби.

1. ОЧАКВАНИЯ ОТ РЕАЛИЗИРАНЕТО НА ОБЩИНСКАТА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

Бедствията имат значителен ефект върху социалното и икономическо състояние на обществото, поради това намаляването на причинените от тях щети и загуби е жизненоважен компонент на усилията за осигуряване на сигурност и просперитет във всеки един район на община Момчилград. Съответно, реализирането на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия се фокусира, но не се ограничава до:

- ✓ Намаляване уязвимостта на населението от бедствия;
- ✓ Подобряване на координацията и ефикасността при реализиране на дейностите за намаляване на риска от бедствия в отделните сектори и недопускане дублиране на дейности;
- ✓ Повишаване на инвестираните средства в дейности за намаляване на риска от бедствия;
- ✓ Подобряване споделянето на информация и данни за риска от бедствия;
- ✓ Използване на публично-частно партньорство за постигане на по-добри резултати в областта на намаляване на риска от бедствия;
- ✓ Повишаване използването на иновации и технологии в областта на намаляване на риска от бедствия.

ОБЩИНСКА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

2. ОПЕРАТИВНИ ЦЕЛИ И ДЕЙНОСТИ ЗА ПЕРИОДА 2026-2030 г.

Общинската програма за намаляване на риска от бедствия определя оперативните цели и дейности в отделните приоритетни области за действие, с които следва да бъдат постигнати стратегическите цели, заложи в Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018-2030 г.

Програмата за намаляване на риска от бедствия има за цел предотвратяване и/или намаляване на неблагоприятните последици за здравето и живота на хората, инфраструктурата, културните и материални ценности и околната среда, следствие на природни и/или причинени от човешка дейност бедствия.

Общинската програма за намаляване на риска от бедствия цели да се изгради една рамка, с която да се определят приоритети за действие, за да се намали риска от бедствия и да се подпомогне изпълнението на мерките, които се залагат в нея на общинско ниво.

Оперативна цел от НПНРБ	Дейности за реализиране на оперативните цели от НПНРБ	Дейности за реализиране на оперативните цели определени на общинско ниво	Отговорна институция
1. Въвеждане на система за повишаване на обществената осведоменост и изграждане на познания за риска от бедствия в компетентните органи, частния сектор, доброволните формирования и населението и споделяне на опит, извлечени поуки, реализирани добри практики,	1.1. Провеждане на разяснителни кампании сред населението/ информационни дни/ обучения за органите на изпълнителната власт/ състезания/ конкурси, свързани със защитата при бедствия за деца.	1.1.1. Провеждане на разяснителни кампании сред населението/ информационни дни/ обучения за органите на изпълнителната власт/ състезания/ конкурси, свързани със защитата при бедствия за деца.	Органи на изпълнителната власт, РСПБЗН Момчилград – , ОБС , БЧК
	1.2. Организиране и участие на съставните части на единната спасителна система (ЕСС) и на населението в обучения, тренировки и учения, включително и международни, при различни видове бедствия.	1.2.1. Организиране и участие на съставните части на единната спасителна система и на населението в обучения, тренировки и учения, при различни видове бедствия.	Органи на изпълнителната власт, РСПБЗН - Момчилград, ОБС, БЧК, съставни части на ЕСС
	1.3. Разработване, публикуване и периодично актуализиране на карти на риска чрез използване на географски информационни системи.	1.3.1. Участие при поискване в разработване, публикуване и периодично актуализиране на карти на риска чрез използване на географски информационни системи.	Органи на изпълнителната власт, РСПБЗН - Момчилград
	1.4. Насърчаване на обучението в	1.4.1. Организиране и провеждане на	ОСД, РСПБЗН -

ОБЩИНСКА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

тренировки и обучения.	системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование за риска от бедствия, включващо превенция, готовност, реагиране и възстановяване.	обучения в системата на предучилищното и училищното образование и в системата на висшето образование за риска от бедствия, включващо превенция, готовност, реагиране и възстановяване.	Момчилград, ОбС, БЧК
	1.5. Изграждане и използване на центрове за обучение на населението за действия при бедствия.	1.5.1.Използване на национални учебни центрове за обучение за повишаване готовността на населението за реакция при бедствия.	РСПБЗН – Момчилград, БЧК, Органи на изпълнителната власт
	1.6.Въвеждане на механизми за систематизиране провеждането на обучение за защита при бедствия на органите на изпълнителната власт, другите държавни органи и населението.	1.6.1. Организиране и провеждане на обучение за защита при бедствия на органите на изпълнителната власт, другите държавни органи и населението.	Общински съвет за намаляване на риска от бедствия, РСПБЗН – Момчилград, ОбС, БЧК, Органи на изпълнителната власт
2.Изграждане на система за измерване, съхраняване, споделяне и предоставяне на данни за загубите от бедствия, и информация за последиците върху икономиката, социалния сектор, здравеопазването, образованието, околната среда и културното	2.1. Разработване на национална система за събиране на данни за загуби от бедствия, която да осигурява информирано вземане на решения, както и данни за целите на докладването за напредъка на България по изпълнението на глобалните цели от Рамката за намаляване на риска от бедствия от Сендай.	2.1.1. Предоставяне на информация и изготвяне на доклади за състоянието на системите за оповестяване на територията на общината, организацията и мероприятията за превенция на риска от бедствия. Адекватно отчитане на възникналите бедствия на територията на община Момчилград.	Органи на изпълнителната власт, РСПБЗН - Момчилград,

ОБЩИНСКА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

наследство.			
3. Интегриране на намаляването на риска от бедствия в публичния и частния сектор, с цел повишаване на устойчивостта и осигуряване на непрекъснатост на доставките на основни стоки/услуги.	3.1. Засилване ролята на платформите за намаляване на риска от бедствия на национално, областно и общинско ниво.	3.1.1. Засилване ролята на съветите за намаляване на риска от бедствия на областно и общинско ниво.	Органи на изпълнителната и местна власти
	3.2. Провеждане на обучения за повишаване на капацитета за управление на риска от бедствия на служителите от съответната администрация, служби, други оперативни структури за изпълнение на дейности по защита при бедствия.	3.2.1. Организиране и провеждане на обучения за повишаване на капацитета за управление на риска от бедствия на служителите от съответната администрация, служби, други оперативни структури за изпълнение на дейности по защита при бедствия.	Органи на изпълнителната власт, РСПБЗН - Момчилград
	3.3. Извършване на периодична оценка на риска от бедствия и оценка на способностите за управление на риска, включително и за целите на докладването по линия на Механизма за гражданска защита на Съюза.	3.3.1. Извършване на периодична оценка на риска от бедствия и оценка на способностите за управление на риска.	Общински съвети за намаляване на риска от бедствия
	3.4. Извършване на прегледи на нормативните актове свързани с на нормативните актове свързани с управлението на риска от бедствия и инициране на промени, при необходимост.	3.4.1. Даване на предложения, при поискване, за подобряване на съществуващата нормативна база за намаляване на риска от бедствия и поддържането ѝ в актуално състояние, съобразно правните актове свързани с управлението на бедствия.	Органи на изпълнителната власт
	3.5. Въвеждане на система за осигуряване непрекъснатост на доставките на основни стоки/ услуги.	3.5.1. Координация и взаимодействие с юридически лица за осигуряване на стоки от първа необходимост при възникване на бедствени ситуации.	Органи на изпълнителната власт
		3.5.2. Сключване на споразумения с	Общински

ОБЩИНСКА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

		физически и юридически лица, във връзка с осигуряване изпълнението на плановете за защита при бедствия, съгласно Закона за защита при бедствия.	съвети за намаляване на риска от бедствия
4. Прилагане на единен и цялостен подход към управлението на риска от бедствия на всички административни нива.	4.1.Изготвяне, преразглеждане и актуализиране на областни и общински планове за защита при бедствия и планове за изпълнение на задачите, произтичащи от Националния план за защита при бедствия.	4.1.1.Изготвяне, преразглеждане и актуализиране на областни и общински планове за защита при бедствия.	Общински съвети за намаляване на риска от бедствия
	4.2.Разработване и актуализация на областни и общински програми за намаляване на риска от бедствия и годишни планове за изпълнението им.	4.2.1. Разработване и актуализация на областни и общински програми за намаляване на риска от бедствия и годишни планове за изпълнението им.	Общински съвети за намаляване на риска от бедствия
	4.3. Изготвяне на годишни доклади за състоянието на защитата при бедствия на национално, областно и общинско ниво.	4.3.1. Изготвяне на годишни доклади за състоянието на защитата при бедствия на общинско ниво, и за дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране през следващата календарна година.	Общински съвети за намаляване на риска от бедствия
5.Повишаване способностите на институциите за управление на риска от бедствия.	5.1. Разработване и приемане на Стратегия за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия, съответстваща на настоящите добри международни и европейски практики и насоки и Закона за защита при бедствия. Разработване на план за действие/ програма за изпълнение на Стратегията с ясно определени приоритети, цели,	5.1.1.Изпълнение на Стратегия за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия.	Органи на местната власт, РСПБЗН - Момчилград, ОБС, БЧК

ОБЩИНСКА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

	задачи, отговорни органи, срокове и източници на финансиране.		
	5.2. Създаване на Европейски център за логистика чрез изграждане на склад за готовност при бедствия.	5.2.1 Поддържане на склад за готовност при бедствия.	ОбС, БЧК
	5.3. Развитие, при необходимост, на допълнителни способности за реагиране при различни видове инциденти, аварии и бедствия.	5.3.1. Развитие, при необходимост, на допълнителни способности за реагиране при различни видове инциденти, аварии и бедствия.	Органи на изпълнителната власт, ЕСС
6. Изграждане на система за провеждане на обучения, тренировки и учения на съставните части на единната спасителна система, включваща и механизми за мониторинг и оценка.	6.1. Повишаване осигуреността със специализирана екипировка и оборудване на изградените способности за реагиране при бедствия на България.	6.1.1. Повишаване осигуреността със специализирана екипировка и оборудване на изградените способности за реагиране при бедствия на България.	Съставни части на Единна спасителна система
	6.2. Повишаване на способностите за реагиране чрез ефективно използване на обучителната програма на Механизма за гражданска защита на Съюза, както и други курсове и програми за обучение.	6.2.1. Повишаване на способностите за реагиране чрез ефективно използване на обучителната програма на Механизма за гражданска защита на Съюза, както и други курсове и програми за обучение.	Съставни части на Единна спасителна система
7. Изграждане, поддържане и разширяване на системата за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт чрез използването на съвременни	7.1. Анализирание на наличните системи за мониторинг и изготвяне на прогнози, с цел усъвършенстване на системата за ранно предупреждение.	7.1.1. Анализирание на наличните системи за мониторинг и изготвяне на предложения с цел усъвършенстване на системата за ранно предупреждение.	Органи на изпълнителната власт
	7.2. Използване на съвременните технологии и иновации за изграждане на ефективна система за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт.	7.2.1. Използване на съвременните технологии и иновации за изграждане на ефективна система за ранно предупреждение на населението и органите на изпълнителната власт.	Органи на изпълнителната власт

ОБЩИНСКА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

технологии.			
8.Ефективно възстановяване след бедствия при задължително спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“.	8.1.Въвеждане на планиране на възстановяването след бедствия при спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“.	8.1.1.Въвеждане на планиране на възстановяването след бедствия при спазване на принципа „да изградим отново, но по-добре“.	Органи на изпълнителната власт
9.Въвеждане на механизми за осигуряване на свързаност между отделните сектори по отношение на намаляването на риска от бедствия.	9.1. Включване на адекватни мерки за намаляване на риска от бедствия в интегрираните териториални стратегии за развитие на шестте региона за планиране от ниво 2 и в планове за интегрирано развитие на общините.	9.1.1. Включване на адекватни мерки за намаляване на риска от бедствия в интегрираната териториална стратегия за развитие на региона за планиране от ниво 2 и в планове за интегрирано развитие на общините.	Органи на изпълнителната власт, общински съвети
10. Подобряване разбирането и адекватно оценяване на въздействието на бедствията върху публичните финанси.	10.1.Насърчаване учредяването и развитието на инструменти за взаимно подпомагане (напр. фонд „Общинска солидарност“ и др.).	10.1.1.Насърчаване учредяването и развитието на инструменти за взаимно подпомагане.	Органи на изпълнителната власт
	10.2.Мониторинг на разходваните финансови средства при превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане.	10.2.1.Мониторинг на разходваните финансови средства при превенция, реагиране, възстановяване и подпомагане.	Общински съвети за намаляване на риска от бедствия
11.Повишаване ефективността на инвестициите, включително чрез иновативни решения, за намаляване на риска от бедствия и недопускане възникване на нови рискове.	11.1.Повишаване на устойчивостта на доставките на основни стоки/ услуги.	11.1.1. Повишаване на устойчивостта на доставките на основни стоки/ услуги.	Органи на изпълнителната власт, доставчици на основни стоки и услуги
	11.2.Изграждане, поддържане, укрепване, реконструкция и модернизация на системи, обекти,	11.2.1.Изграждане, поддържане, укрепване, реконструкция и модернизация на системи, обекти,	Органи на изпълнителната власт

ОБЩИНСКА ПРОГРАМА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ

	инфраструктура, съоръжения и др. с цел намаляване на риска от бедствия, включително оборудване за наблюдение и оперативно управление.	инфраструктура, съоръжения и др. с цел намаляване на риска от бедствия, включително оборудване за наблюдение и оперативно управление.	
	11.3. Въвеждане на подход за извършване на публични и частни инвестиции, отчитащи риска от бедствия.	11.3.1. Въвеждане на подход за извършване на публични и частни инвестиции, отчитащи риска от бедствия.	Органи на изпълнителната власт
	11.4. Повишаване дела на финансовите средства на областно и общинско ниво за изпълнение на дейности за намаляване на риска от бедствия.	11.4.1.Подготвяне на предложения за осигуряване на финансовите средства на областно и общинско ниво за изпълнение на дейности за намаляване на риска от бедствия.	Органи на изпълнителната власт

3. Отчитане на напредъка по изпълнението на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия

За изпълнение на общинската програма за намаляване на риска от бедствия се приема годишен план, който съгласно разпоредбите на чл. 6д, ал. 5 от ЗЗБ, задължително съдържа:

1. Оперативни цели;
2. Дейности;
3. Бюджет;
4. Срок за реализация;
5. Очаквани резултати;
6. Индикатори за изпълнение;
7. Отговорни институции.

Изпълнението на Общинската програма за намаляване на риска от бедствия се осъществява посредством съответните годишни планове и се отчита с доклада за състоянието на защитата при бедствия, който съдържа информация за реализираните мерки и идентифицираните предизвикателства.

4. Финансиране

Председателят на съвета по чл. 65а, ал. 1 ежегодно до месец април внася в съвета по чл. 64а, ал. 1 доклад за приоритетните дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране през следващата календарна година.

Източниците за финансиране на дейностите за изпълнение на общинската програма за намаляване на риска от бедствия са бюджетите на съответните институции, както и фондовете на Европейския съюз и на други международни организации.

Когато финансирането на дейностите по общинската програма е за сметка на държавния бюджет, финансовите средства се осигуряват в рамките на одобрените бюджети за съответните министерства и ведомства и бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет, утвърден със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

Допълнителни финансови средства се осигуряват, като допълващо финансиране към одобрения бюджет на съответния компетентен орган и/или към осигурените средства от други източници, за реализиране на превантивни дейности и дейности по подготовка за реагиране чрез решения на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет.

Тези средства трябва да са в рамките на предвидените по резерва за непредвидени и/или неотложни разходи в Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година и да са част от определения лимит съгласно чл. 56, ал. 2 от Закона за защита при бедствия и Постановлението на Министерския съвет за изпълнение на Държавния бюджет на Република България за съответната година.

Програмата е приета на заседание на Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия в Момчилград, проведено на